



Ревизионная комиссия Суджанского района Курской области

307800 Курская обл. г. Суджа ул. Ленина д.3

## АКТ

**Проверки исполнения бюджета муниципального образования «Заолешенский сельсовет» Суджанского района Курской области за 2015 и 2016 годс.**

с. Заолешёнка

от 04 августа 2017г.

### **Основание проверки:**

Приказ председателя Ревизионной комиссии Суджанского района Курской области №6 от 11.05.2017 года «О внесении изменений в годовой план работы Ревизионной комиссии Суджанского района Курской области на 2017 год», удостоверение на право проведения проверки №28 от 30.06.2017 года.

### **Цель проверки:**

Проверка соблюдения бюджетного и иного законодательства органами местного самоуправления при разработке, принятии и исполнении местного бюджета в течение проверяемого периода, анализ объективности планирования доходов бюджета, проверка целевого использования, оценка результативности и эффективности бюджетных расходов администрации муниципального образования за 2015-2016 годы выборочным методом.

### **Исполнители:**

Аудитор Ревизионной комиссии Суджанского района Курской области Набока Татьяна Валентиновна.

### **Объект проверки:**

Администрация муниципального образования «Заолешенский сельсовет» Суджанского района Курской области.

*Ревизия начата 03 июля 2017 г. и окончена 04 августа 2017г.*

Финансовый контроль произведен в присутствии начальника финансового отдела муниципального образования «Заолешенский сельсовет» Коноровой С.А.

**Реквизиты проверяемой организации:**

**Полное наименование юридического лица:** муниципальное образование «Заолешенский сельсовет» Суджанского района Курской области.

**Юридический (почтовый) адрес:** 307831, Россия, Курская область, Суджанский район сл. Заолешенка, ул. А.Бутенко, д. 73а, тел. (47143) 2-21-00

В соответствии с Федеральным законом от 08.08.2001г. №129-ФЗ «О государственной регистрации юридических лиц» Администрация Заолешенского сельсовета Суджанского района зарегистрирована в Межрайонной ИФНС России №4 по Курской области.

за **государственным регистрационным номером** 1024600782997, свидетельство серии 46 № 000484509 **ИНН/КПП** 4623001313/462301001 Код ОКВЭД: 75.11.32

**Наименование ОКВЭД:** деятельность органов местного самоуправления поселковых и сельских населенных пунктов.

**Руководство в проверяемом периоде осуществляли:**

- с правом первой подписи:

Глава муниципального образования «Заолешенский сельсовет» Логунов Игорь Михайлович (паспорт серия 38 07 486350 выдан ОУФМС России по Курской области в Суджанском районе 24.10.2007г.).

- с правом второй подписи в проверяемом периоде имел:

Начальник финансового отдела Администрации Заолешенского сельсовета Конарева Светлана Алексеевна (паспорт серия 38 05 387880 выдан Суджанским РОВД Курской области 13.09.2006г.).

**Контроль за устранением нарушений, установленных предыдущей проверкой**

Предыдущий финансовый контроль произведен и.о. председателя Ревизионной комиссии Суджанского района Курской области Набока Т.В. – Акт проверки исполнения бюджета муниципального образования «Заолешенский сельсовет» Суджанского района Курской области за 2013-2014 года.

10 декабря 2015 года за № 90 Ревизионной комиссией Суджанского района Курской области Главе Администрации Заолешенского сельсовета Логунову И.М. было направлено ПРЕДСТАВЛЕНИЕ для рассмотрения и принятия мер по устранению выявленных нарушений и недостатков, предотвращению нанесения материального ущерба или возмещению причиненного вреда, по привлечению к ответственности должностных лиц, виновных в допущенных нарушениях, а также мер по пресечению, устранению и предупреждению нарушений.

На основе полученной информации Администрацией Заолешенского сельсовета Суджанского района Курской области, сообщалось, что нарушения, выявленные в акте от 08 декабря 2015 г., будут устранены.

**В ходе контрольного мероприятия выявлено, нарушения и недостатки устранены частично и не в полном объеме:**

- инвентаризация финансовых обязательств на 31.12.2015 - 31.12.2016 годы не производилась.

На балансе Администрации Заолешенского сельсовета, по состоянию на 31.12.2016г. состоит имущество, являющееся муниципальной собственностью поселения. Некоторые объекты основных средств, числятся, но не эксплуатируются.

В нарушение ст. 4 ФЗ №122 «О государственной регистрации прав на недвижимое имущество и сделок с ним», государственной регистрации подлежат права собственности и другие вещные права на недвижимое имущество и сделки с ним. В соответствии со статьями 130, 131, 132 и 164 ГК РФ, выявлено, что здания и сооружения МО «Заолешенский сельсовет» не зарегистрированы в органах юстиции. Право собственности на данные объекты основных средств не установлено.

#### **Проверкой установлено:**

На уровне муниципального образования приняты следующие нормативные документы, имеющие отношение к бюджетному процессу:

- Устав муниципального образования «Заолешенский сельсовет» Суджанского района Курской области, принятый Решением Собрании депутатов Заолешенского сельсовета Суджанского района Курской области №22 от 22 ноября 2010 года, зарегистрированный Управлением Министерства юстиции Российской Федерации по Курской области от 27 декабря 2010 года за государственным регистрационным № 465233232010001 (с последующими изменениями и дополнениями);

- «Положение об Администрации Заолешенского сельсовета Суджанского района Курской области», принятое Решением Собрании депутатов Заолешенского сельсовета Суджанского района 14.01.2011г. №28;

- «Положение о бюджетном процессе в муниципальном образовании «Заолешенский сельсовет» от 18.04.2014г. № 8, утвержденное Решением Собрании депутатов Заолешенского сельсовета Суджанского района Курской области (с изменениями и дополнениями);

- «Порядок составления и ведения сводной бюджетной росписи местного бюджета и бюджетных росписей главных распорядителей средств местного бюджета(главных администраторов источников финансирования дефицита местного бюджета)», утвержденный Постановлением Администрации Заолешенского сельсовета Суджанского района Курской области №70 от 25.03.2016 года;

- «Положение о резервном фонде Администрации Заолешенского сельского поселения», утвержденное Постановлением Главы

Администрации Заолешенского сельсовета Суджанского района Курской области №100 от 30.12.2011 года;

- «Порядок составления, утверждения и ведения бюджетных смет казенных учреждений, муниципального образования «Заолешенский сельсовет» Суджанского района Курской области», утвержденный Постановлением Администрации Заолешенского сельсовета Суджанского района Курской области № 137/1 от 12.11.2013 года;

- «Порядок исполнения бюджета Заолешенского сельсовета по расходам и источникам финансирования дефицита бюджета», утвержденный Постановлением Администрации Заолешенского сельсовета Суджанского района Курской области №95 от 30.12.2011 года;

- «Порядок составления и ведения кассового плана исполнения местного бюджета в текущем финансовом году», утвержденный Постановлением Главы Заолешенского сельсовета Суджанского района Курской области № 25 от 30.12.2013 года.

### **Проверка соответствия решения о бюджете требованиям Бюджетного Кодекса**

Анализ бюджета муниципального поселения проведен на основании предоставленных документов:

- бюджет муниципального образования «Заолешенский сельсовет» Суджанского района Курской области на 2016 год утвержден Решением Собрания депутатов Заолешенского сельсовета №18 от 14.12.2015 года по доходам в сумме 3 526,9 тыс. рублей и расходам в сумме 3 712,4 тыс. руб. Дефицит в сумме 185,5 тыс. рублей. Принятое Решение о бюджете, в соответствии с принципом гласности, установленным ст. 36 БК РФ, опубликовано в газете «Районные вести» от 25 декабря 2015 года. Данные, опубликованные в газете, соответствуют данным, утвержденным представительным органом поселения. В нарушение п. 11 ст. 7 гл. 2 Устава МО «Заолешенский сельсовет» Суджанского района Курской области принятое решение о бюджете на 2016 год опубликовано с нарушением сроков (приложение 1).

В отчетном периоде в первоначальную редакцию бюджета муниципального образования «Заолешенский сельсовет», утвержденную Решением № 18 от 14.12.2015 года вносились изменения от 15.01.2016г. №2, от 30.03.2016г. №10, от 26.04.2016г. №15, от 17.05.2016г. №17, от 29.07.2016г. №24, от 19.12.2016г. № 39.

Первоначально бюджет муниципального образования «Заолешенский сельсовет», утвержденный Решением Собрания депутатов Заолешенского сельсовета от 14.12.2015 года № 18 принят дефицитным.

Последней редакцией от 19.12.2016г. № 39 бюджет муниципального образования «Заолешенский сельсовет» утвержден по доходам в сумме 4 642,6 тыс. рублей.

Доходы бюджета увеличились на сумму 1 115,7 тыс. руб. за счет финансовой помощи из областного бюджета, других бюджетов бюджетной системы РФ, а так же за счет увеличения налоговых и неналоговых доходов.

В соответствии с отчетными данными доходная часть бюджета в целом выполнена на 103,9%. Удельный вес налоговых доходов в общей сумме доходов составил 53% (2 539,7 тыс. руб.) всех доходов бюджета, неналоговые доходы – 0,02% (1,1 тыс. руб.), безвозмездные поступления – 47% (2 277,3 тыс. руб.).

Анализ структуры налоговых доходов местного бюджета по основным видам и группам налогов показал, что основная доля налоговых доходов – 61,1% (1 552,7 тыс. руб.) приходится на отчисления земельного налога.

Анализ структуры неналоговых доходов показал, что основная доля неналоговых доходов приходится на доходы от оказания платных услуг – 100,0 % (1,1 тыс. рублей).

Отклонение плановых показателей доходов последней редакции от первоначального бюджета составило в сторону увеличения 1 115,7 тыс. рублей.

Согласно статье 41 БК РФ в доход местного бюджета зачисляются средства, передаваемые вышестоящими бюджетами в виде дотаций, субсидий, субвенций, средств на компенсацию дополнительных расходов возникающих в результате решений, принятых органами власти другого уровня, субвенций из местных бюджетов бюджетам других уровней.

На долю безвозмездных поступлений за 2016 год по кассовому исполнению приходится 47 % (2 277,3 тыс. руб.) общего объема доходов (4 824,6 тыс. руб.) муниципального образования.

#### *Структура безвозмездных поступлений за 2016 год*

Виды безвозмездных поступлений	2016 год	
	Сумма, тыс. руб.	Структура, %
Дотации бюджетам поселений на выравнивание уровня бюджетной обеспеченности	1 027,2	45
Дотации бюджетам на поддержку мер по обеспечению сбалансированности бюджетов	797,4	35
Субвенции бюджетам поселений на осуществление первичного воинского учета на территориях, где отсутствуют военные комиссариаты	134,3	6
Прочие субсидии	111,6	5
Иные межбюджетные трансферты	206,5	9
Итого	2 277,3	100%

В соответствии с п. 4 ст. 15 Федерального закона «Об общих принципах организации местного самоуправления в РФ» от 06.10.2003г. №131-ФЗ органами местного самоуправления «Заолешенский сельсовет» на основании заключенных соглашений в 2015 году передана часть полномочий по организации и осуществлению мероприятий:

- в области осуществления внешнего муниципального финансового контроля на сумму 48,9 тыс. рублей;

- в области осуществления внутреннего муниципального финансового контроля на сумму 16,3 тыс. рублей.

На 31.12.2016г. расходная часть бюджета муниципального образования «Заолешенский сельсовет» Суджанского района Курской области исполнена в сумме 4 500,6 тыс. рублей.

Последней редакцией бюджета муниципального образования расходы бюджета на 2016 год установлены в объеме 4 707,7 тыс. руб., кассовое исполнение на 31.12.2016 год составило 4 500,6 тыс. руб. или 95,6% к плановым назначениям.

### **Резервный фонд**

Пунктом 4 ст. 81 БК РФ установлено, что средства резервного фонда должны быть направлены на финансирование непредвиденных расходов, в том числе на проведение аварийно-восстановительных работ при ликвидации последствий стихийных бедствий и других чрезвычайных ситуаций.

Принято Положение о порядке расходования средств резервного фонда муниципального образования «Заолешенский сельсовет» Суджанского района Курской области на финансовое обеспечение мероприятий, связанных с предупреждением и ликвидацией чрезвычайных ситуаций, утвержденное Постановлением Главы Заолешенского сельсовета № 100 от 30.12.2011 года.

Расходы по данному виду обязательств не производились.

### **Целевые программы**

На момент проверки предоставлены паспорта на следующие целевые программы:

**«Развитие культуры в муниципальном образовании «Заолешенский сельсовет» Суджанского района Курской области» на 2016-2020 гг.**, утвержденная Постановлением Администрации Заолешенского сельсовета Суджанского района Курской области № 208 от 02.11.2015 года. Паспортом программы предусмотрена общая сумма расходов на реализацию Программы на период 2016 год за счет средств бюджета Администрации Заолешенского сельсовета 1391,8 тыс. рублей. Бюджетом МО «Заолешенский сельсовет» Суджанского района Курской области с последующими изменениями и уточнениями на 2016 год

утверждена муниципальная программа **«Развитие культуры муниципального образования «Заолешенский сельсовет» Суджанского района Курской области»** в сумме 1 877,8 тыс.рублей . Расходные обязательства по данной программе на 31.12.2016 года исполнены в сумме 1 730,8 тыс. рублей. *Изменения в Паспорт программы не вносились.*

**«Защита населения и территорий от чрезвычайных ситуаций , обеспечение пожарной безопасности и безопасности людей на водных объектах на 2015-2020 годы»**, утвержденная Постановлением Администрации Заолешенского сельсовета Суджанского района Курской области от 01.12.2014г. № 197. Сумма расходов на реализацию данной Программы за счет средств бюджета муниципального образования утверждена на 2016 год в сумме 5,0 тыс. рублей . Бюджетом МО «Заолешенский сельсовет» Суджанского района Курской области с последующими изменениями и уточнениями на 2016 год данная муниципальная программа утверждена в сумме 25,0 тыс.рублей. Приложением №8 к Решению Собрания депутатов МО «Заолешенский сельсовет» от 14.12.2015 г. №18 «О бюджете муниципального образования «Заолешенский сельсовет» Суджанского района Курской области на 2016 год » данная муниципальная программа не предусмотрена. Расходные обязательства по данной программе в 2016 года исполнены в сумме 24,6 тыс. рублей. *Изменения в паспорт программы не вносились.*

**«Обеспечение доступным и комфортным жильём и коммунальными услугами граждан в муниципальном образовании «Заолешенский сельсовет» Суджанского района Курской области» на 2016-2020годы**, утвержденная Постановлением Администрации Заолешенского сельсовета Суджанского района Курской области № 207 от 02.11.2015 года. Сумма расходов на реализацию данной Программы на период 2016 год за счет средств бюджета Администрации Заолешенского сельсовета утверждена в сумме 30,0 тыс. рублей. Бюджетом МО «Заолешенский сельсовет» Суджанского района Курской области с последующими изменениями и уточнениями на 2016 год данная муниципальная программа утверждена в сумме 15,0 тыс.рублей. Расходные обязательства по данной программе в 2016 году исполнены в объеме 13,4 тыс. рублей. *Изменения в паспорт программы не вносились.*

**«Повышение эффективности работы с молодежью, организация отдыха и оздоровления детей, молодёжи, развития физической культуры и спорта муниципального образования «Заолешенский сельсовет» Суджанского района Курской области на 2016-2020 годы»**, утвержденная Постановлением Администрации Заолешенского сельсовета Суджанского района Курской области №208/1 от 02.11.2015 года. Сумма расходов на реализацию данной Программы на период 2016 год за счет средств бюджета Администрации Заолешенского сельсовета утверждена в сумме 1,0 тыс. рублей. Бюджетом МО «Заолешенский сельсовет» Суджанского района Курской области с последующими изменениями и уточнениями на 2016 год данная муниципальная программа утверждена в

сумме 26,6 тыс.рублей. Расходные обязательства по данной программе в 2016 году исполнены в объеме 23,4 тыс. рублей. **Изменения в паспорт программы не вносились.**

Предоставлен Порядок разработки ,формирования, реализации и оценки эффективности муниципальных программ муниципального образования «Заолешенский сельсовет» Суджанского района Курской области. Пунктом 5 вышеуказанного Порядка предусмотрено, что по каждой целевой программе ежегодно проводится оценка эффективности её реализации. Отчет об итогах реализации муниципальных программ размещается на официальном сайте администрации Заолешенского сельсовета. **В нарушение данного пункта отчет не предоставлен, на официальном сайте администрации информация отсутствует.**

### Оплата труда

В ходе проверки были предоставлены документы, регламентирующие порядок оплаты труда в Администрации Заолешенского сельсовета .

Нарушений при начислении и выплате заработной платы не выявлено.

Предоставленные графики отпусков работников Администрации Заолешенского сельсовета на 2016 год не содержат росписи работников в уведомлении (приложение 2) .

**Другие вопросы по теме проверки, возникшие в процессе ее проведения.**

Кассовые операции по использованию бюджетных средств на содержание муниципального образования «Заолешенский сельсовет» за 2015 и 2016 годы не производились .

В течение проверяемого периода Администрацией Заолешенского сельсовета было неоднократно оплачено приобретение запасных частей к автомобилю :

- в июле 2015 года платежным поручением № 703290 на сумму 1 918,00 рублей;

- в ноябре 2016 года платежным поручением № 165769 на сумму 3 025,00 рублей.

-в ноябре 2016 года платежным поручением № 165770 на сумму 7 026,00 рублей;

-в декабре 2016 года платежным поручением № 455235 на сумму 9 525,00 рублей;

-в декабре 2016 года платежным поручением № 495270 на сумму 531,00 рублей;

-в декабре 2016 года платежным поручением № 495270 на сумму 6 328,00 рублей.

Документы, подтверждающие экономическое обоснование расходов на ремонт данного объекта, не предоставлены .



В течение проверяемого периода Администрацией Заолешенского сельсовета неоднократно приобретались строительные материалы. Производство ремонтных работ производилось без документов-обоснований ремонтных работ и без составления сметной документации. В 2015 году сумма затрат на приобретение строительных материалов составила 1 181,50 рублей, в 2016 году 16 310,00 рублей.

Перед составлением отчетности за 2015-2016 годы не была проведена инвентаризация расчетов с подотчетными лицами, финансовых обязательств.

Пп. 3.6.2 пункта 3.6 «Материальные запасы» предоставленной учетной политики определено, что списание материальных запасов производится *по средней* фактической стоимости. При рассмотрении предоставленных актов на списание материальных ценностей выявлено, что списание производится по *фактической стоимости* приобретенных ценностей (приложение 3).

В нарушение ст. 34, 162 БК РФ принцип результативности и эффективности использования бюджетных средств при составлении и исполнении бюджетов участниками бюджетного процесса не соблюден. Так, в течение 2015 и 2016 годов имела место уплата пени по налоговым платежам в общей сумме 3 720,78 рубля .

На балансе Администрации Заолешенского сельсовета, по состоянию на 31.12.2016г. состоит имущество, являющееся муниципальной собственностью поселения, на сумму 13 075 053,70 рублей:

Жилые помещения 29 832,00 рублей;

Нежилые помещения 3 773 531,35 рублей;

Сооружения 7 949 257,36 рублей;

Машины и оборудование 859 588,47 рубля;

Транспортные средства 299 900,00 рублей;

Производственный и хозяйственный инвентарь 192 776,52 рублей;

В нарушение ст. 4 ФЗ №122 «О государственной регистрации прав на недвижимое имущество и сделок с ним», государственной регистрации подлежат права собственности и другие вещные права на недвижимое имущество и сделки с ним. В соответствии со статьями 130, 131, 132 и 164 ГК РФ, выявлено, что здания и сооружения Администрации Заолешенского сельсовета не зарегистрированы в органах юстиции. Право собственности на данные объекты основных средств не установлено. *Данное нарушение указано в предыдущем акте проверки. Действий, направленных на устранение замечаний не произведено.*

При проверке фактического наличия основных средств выявлено, что инвентарные номера проставлены не на всех объектах.

На балансе МО «Заолешенский сельсовет» числится ряд объектов основных средств, которые не эксплуатируются или отсутствуют:

- здание школы с. Рубанщина: при визуальном осмотре данного объекта выявлено, что данный объект не пригоден для эксплуатации.

Здание старинной постройки, находится в разрушенном состоянии. Документы, подтверждающие списание основного средства, отсутствуют;  
- здание АТС: данный объект не эксплуатируется, документов гражданско-правового характера, подтверждающих сдачу в аренду, передачу в собственность вышеуказанного помещения, не предоставлено. Доходы от использования имущества могли бы быть одним из источников поступления неналоговых доходов в бюджет муниципального образования.

**Данные нарушения по регистрации и использованию имущества были указаны в предыдущем акте проверки. Действий со стороны Администрации на устранение данного замечания не последовало.**

Сумма неэффективных выплат за 2015 и 2016 год составила 3 720,78 рублей.

Количество приложений – три на трех листах.

Аудитор Ревизионной комиссии  
Суджанского района Курской области



Набока Т.В.

Глава Администрации  
Заолешенского сельсовета



Логунов И.М.

Начальник финансового отдела  
Администрации Заолешенского  
Сельсовета



Конарева С.А.